

Số: /BC-STP

Bắc Giang, ngày tháng 5 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả rà soát văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành liên quan đến công tác quy hoạch

Thực hiện Kế hoạch số 48/KH-UBND ngày 21/02/2020 của UBND tỉnh triển khai lập quy hoạch tỉnh Bắc Giang thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; Sở Tư pháp báo cáo kết quả rà soát văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành liên quan đến công tác quy hoạch như sau:

I. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI, TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Để tổ chức thực hiện nghiêm túc, đúng tiến độ và đạt được mục đích Kế hoạch số 48/KH-UBND đề ra, Sở Tư pháp ban hành Công văn số 294/STP-XD&KTrVB ngày 25/3/2020 về việc rà soát văn bản do QPPL do HĐND, UBND tỉnh liên quan đến công tác quy hoạch gửi các Sở, cơ quan thuộc UBND tỉnh đồng thời chủ động thực hiện rà soát các văn bản trong lĩnh vực này.

Tính đến ngày 15/4/2020, Sở Tư pháp nhận được báo cáo của 15 cơ quan về kết quả rà soát văn bản liên quan đến công tác quy hoạch; một số cơ quan không gửi báo cáo kết quả rà soát¹. Trên cơ sở đó, Sở Tư pháp đã tổng hợp, kiểm tra và lập danh mục, rà soát các văn bản thuộc đối tượng, phạm vi rà soát². Để đảm bảo tính chính xác của kết quả kiểm tra, tổng hợp các văn bản cần xử lý sau kiểm tra, rà soát, ngày 22/5/2020, Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 523/STP-XD&KTrVB đề nghị các Sở: Tài chính, Y tế, Tài nguyên và Môi trường, Giao thông vận tải, Nông nghiệp và PTNT; Giáo dục và Đào tạo; Kế hoạch và Đầu tư; Xây dựng; Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham gia ý kiến vào kết quả tổng hợp các văn bản cần xử lý sau rà soát. Về cơ bản, các cơ quan nhất trí với kết quả kiểm tra, tổng hợp kết quả rà soát.

II. KẾT QUẢ RÀ SOÁT VĂN BẢN

Tính đến ngày 15/5/2020, HĐND, UBND tỉnh ban hành 27 văn bản QPPL còn hiệu lực thi hành liên quan đến công tác quy hoạch, trong đó HĐND tỉnh ban hành 05 Nghị quyết, UBND tỉnh ban hành 22 Quyết định (*chi tiết tại Phụ lục I ban hành kèm theo Báo cáo này*).

Sau khi tiến hành rà soát, xem xét, đối chiếu 27 văn bản QPPL nêu trên với các văn bản là căn cứ pháp lý để rà soát và tình hình phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương cho thấy, tại thời điểm HĐND, UBND tỉnh ban hành, cơ bản các văn

¹ - Các Sở: Thông tin và Truyền thông, Y tế, Tài chính không gửi kết quả rà soát văn bản.

² Căn cứ Phụ lục II ban hành kèm theo Luật Quy hoạch năm 2017 và Phụ lục ban hành kèm theo Kế hoạch số 48/KH-UBND.

bản QPPL nêu trên đều đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất trong hệ thống pháp luật, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước ở địa phương. Tuy nhiên, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2016 và Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2016 đã dẫn đến 08/27 văn bản QPPL nêu trên có căn cứ pháp lý thay đổi do căn cứ pháp lý là Luật Tổ chức HĐND và UBND năm 2003 và Luật Ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND năm 2004 hết hiệu lực thi hành. Bên cạnh đó, có 10/27 văn bản (01 Nghị quyết, 09 Quyết định) cần được xem xét xử lý bằng hình thức sửa đổi, bổ sung, thay thế do nội dung văn bản không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và tình hình kinh tế - xã hội của địa phương; xem xét xử lý bằng hình thức đình chính; rút kinh nghiệm³ do căn cứ pháp lý và trình tự thủ tục ban hành văn bản chưa đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành (*chi tiết tại Phụ lục II kèm theo Báo cáo này*).

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Các văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành liên quan đến công tác quy hoạch tương đối đầy đủ, đồng bộ tạo hành lang pháp lý và điều kiện thuận lợi cho việc quản lý nhà nước liên quan đến công tác quy hoạch. Có thể khẳng định, các văn bản QPPL được ban hành đã cụ thể hóa được các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước góp phần tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Công tác rà soát văn bản có liên quan đến công tác quy hoạch đã tạo cơ sở để cơ bản kịp thời thống nhất về cơ chế, chính sách, góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật đảm bảo đồng bộ, thống nhất, khả thi.

2. Hạn chế, khó khăn

- Hệ thống văn bản QPPL ở Trung ương tương đối lớn và luôn có sự thay đổi, đặc biệt là sau khi Hiến pháp năm 2013 được Quốc hội thông qua; Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 và văn bản pháp luật chuyên ngành được ban hành như Luật quy hoạch năm 2017 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Đa số các cơ quan chưa căn cứ vào Luật Quy hoạch năm 2017 và Kế hoạch số 48/KH-UBND để lập danh mục và rà soát văn bản do HĐND, UBND tỉnh ban hành từ năm 2010 đến năm 2019 có nội dung liên quan đến công tác quy hoạch; do đó, kết quả lập danh mục và rà soát văn bản còn chưa đầy đủ, chính xác.

- Một số cơ quan chuyên môn chưa thực hiện rà soát văn bản thường xuyên dẫn đến một số văn bản có nội dung không còn phù hợp nhưng chưa được xử lý kịp thời.

III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

³ Văn bản có sai sót ngay từ khi ban hành; tuy nhiên đây là các sai sót nhỏ không ảnh hưởng đến nội dung của văn bản

Để công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL liên quan đến công tác quy hoạch đảm bảo phù hợp theo quy định pháp luật, Sở Tư pháp đề nghị UBND tỉnh:

1. Tiếp tục chỉ đạo các cơ quan thuộc UBND tỉnh thực hiện nghiêm túc Công văn số 4147/UBND-NC ngày 29/11/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

2. Giao trách nhiệm cho cơ quan tham mưu ban hành văn bản căn cứ quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Quyết định số 353/2016/QĐ-UBND, các văn bản QPPL khác có liên quan và các nội dung nêu tại Phụ lục II kèm theo Báo cáo này, tham mưu UBND tỉnh xử lý phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

(Sở Tư pháp xây dựng dự thảo Công văn chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh gửi kèm theo Báo cáo này)

Trên đây là báo cáo kết quả rà soát văn bản QPPL do HĐND, UBND tỉnh liên quan đến công tác quy hoạch, Sở Tư pháp báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

Lưu: VT.

Bản điện tử:

- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (b/c);
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh (để biết);
- Lãnh đạo Sở;
- Phòng XD&KTrVB.

GIÁM ĐỐC

Đỗ Thị Việt Hà